

**Ustawa o udostępnianiu
informacji o środowisku i jego
ochronie, udziale
społeczeństwa w ochronie
środowiska oraz o ocenach
oddziaływania na środowisko.
Komentarz**

Wydanie 2.

Wprowadzenie

Prawo ochrony środowiska stanowi dziedzinę nauki występującą w ramach jednej z gałęzi prawa publicznego – prawa administracyjnego. Dziedzina ta jest niezwykle obszerna i złożona, o czym świadczy mnogość należących do niej zagadnień, a zarazem duża liczba aktów prawnych stanowiących normatywną ich determinantę. Jednym z tych zagadnień jest – będąca przedmiotem tego komentarza – problematyka dostępu do informacji o środowisku.

Analiza prawnohistoryczna w zakresie systemowego usytuowania kwestii związanych z udostępnianiem informacji o środowisku obnaża w tym zakresie niezdecydowanie ustawodawcy. Pierwotnie zagadnienia związane z udostępnianiem informacji o środowisku stanowiły przedmiot regulacji nieobowiązującej już ustawy z 9.11.2000 r. o dostępie do informacji o środowisku i jego ochronie oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. Nr 104, poz. 1157 ze zm.). Następnie niemal w całości przeniesiono je do ustawy z 27.4.2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Obecnie, podobnie jak na początku, ustawodawca ponownie uchwalił autonomiczny akt prawny poświęcony przedmiotowej problematyce. Jest nim skomentowana w niniejszej publikacji ustawa z 3.10.2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.).

Analiza treści ŚrodInfU pozwala stwierdzić, że cel ustawodawcy był dwojaki. Z jednej strony, było nim normatywne zdeterminowanie zagadnień związanych z oceną możliwych dla środowiska skutków, jakie może spowodować realizacja konkretnych działań. Z drugiej strony, celem tym było stworzenie instrumentów prawnych stanowiących gwarancję obiektywizmu tego procesu. Instrumenty te zostały określone w tytule komentowanego aktu. Są nimi: dostęp do informacji o środowisku i jego stanie, udział społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocena oddziaływania na środowisko.

W praktyce na tle przedstawionej regulacji prawnej powstają liczne problemy i kontrowersje. Związane są one przede wszystkim z mnogością postępowań administracyjnych prowadzonych w zakresie ochrony środowiska oraz powstającymi na ich tle różnymi zagadnieniami prawnymi. Przedmiotowy komentarz stanowić ma próbę rozwikłania tych kontrowersji. Z tego względu z założenia nie ma on stanowić opracowania o charakterze czysto naukowym. Choć rozważania naukowe także w nim występują, to jednak stanowić ma on praktyczne narzędzie w rozwiązywaniu problemów powstałych na tle postępowań związanych z dostępem do informacji o środowisku. W związku z tym kierowany jest on przede wszystkim do pracowników zatrudnionych w organach administracji rządowej i samorządowej, mających w swojej pracy na co dzień do czynienia z problematyką udostępniania informacji o środowisku. Z powodzeniem może również stanowić pomoc dydaktyczną dla studentów kierunków takich jak prawo, administracja i innych, w ramach których omawiane są kwestie dotyczące dostępu do informacji o środowisku. Komentarz może również stanowić praktyczne narzędzie służące pełnomocnikom, a także stronom w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych.

Przedmiotowe opracowanie stanowi drugie wydanie komentarza do ŚrodInfU w serii „Ustawy w praktyce”. W ciągle ewoluującej rzeczywistości prawnej także kwestia udostępniania informacji o środowisku i jego stanie przeszła na przestrzeni ostatnich lat liczne zmiany. Tytułem przykładu, można wskazać na ustawę z 23.1.2020 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 284), ustawę z 13.2.2020 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 471) czy ustawę z 15.7.2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2020 r. poz. 1378).

Ostatnia z nowelizacji komentowanej ustawy została dokonana na podstawie ustawy z 30.3.2021 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw. Ustawa została podpisana przez Prezydenta RP w dniu 20.4.2021 r., a w dniu 28.4.2021 r. została ogłoszona w Dzienniku Ustaw RP pod pozycją 784. Ustawa ta, zgodnie z jej art. 29, ma wejść w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, tj. 13.5.2021 r. Zasadniczą zmianą dokonaną na podstawie tej nowelizacji jest dostosowania przepisów prawa polskiego do przepisów Unii Europejskiej. Chodzi o dostęp tzw. zainteresowanej społeczności do wymiaru sprawiedliwości w sprawach związanych ze środowiskiem. W tym m.in. celu zwiększono uprawnienia przysługujące stronom postępowania i organizacjom ekologicznym w procesie inwestycyjnym.

Integralnym elementem komentarza jest zbiór zawierający dokładnie opisane wzory dokumentów wydawanych w postępowaniach w zakresie udostępniania informacji o środowisku. W porównaniu do pierwszego wydania, wzory zostały poddane aktualizacji.

Bartłomiej Opaliński

[Przejdź do księgarni →](#)



ksiegarnia.beck.pl