

Prawo zamówień publicznych. Komentarz

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Przedmowa

Polskie prawo zamówień publicznych dostosowane do przepisów unijnych powinno stanowić kompleksowy i spójny akt prawny systematyzujący system zamówień publicznych w Polsce. Obserwując reformę zamówień publicznych w Polsce należy stwierdzić, że już w wyniku nowelizacji ustawy z 22.6.2016 r. o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r. poz. 1020 ze zm.) został zapoczątkowany etap reformy zamówień publicznych. Wskazana nowelizacja była pierwszym krokiem do całościowej reformy zamówień publicznych, pomimo że wówczas jeszcze ustawodawca tego nie wiedział. Ustawy mające na celu wdrożenie dyrektyw unijnych to:

- 1) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z 26.2.2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylająca dyrektywę 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L Nr 94, s. 65), zwana dalej „dyrektywą klasyczną” lub „dyrektywą 2014/24/UE”;
- 2) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/25/UE z 26.2.2014 r. w sprawie udzielania zamówień przez podmioty działające w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych, uchylająca dyrektywę 2004/17/WE (Dz.Urz. UE L Nr 94, s. 243), zwana „dyrektywą sektorową” lub „dyrektywą 2014/25/UE”;
- 3) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/81/WE z 13.7.2009 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania niektórych zamówień na roboty budowlane, dostawy i usługi przez instytucje lub podmioty zamawiające w dziedzinach obronności i bezpieczeństwa i zmieniająca dyrektywy 2004/17/WE i 2004/18/WE (Dz.Urz. UE L Nr 216, s. 76), zwana dalej „dyrektywą obronną” lub „dyrektywą 2009/81/WE”;
- 4) dyrektywa Rady 89/665/EWG z 21.12.1989 r. w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur odwoławczych w zakresie udzielania zamówień publicznych na dostawy i roboty budowlane (Dz.Urz. WE L Nr 295, s. 33) (klasyczna dyrektywa odwoławcza);
- 5) dyrektywa Rady 92/13/EWG z 25.2.1992 r. koordynująca przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne odnoszące się do stosowania przepisów wspólnotowych w procedurach zamówień publicznych podmiotów działających w sektorach gospodarki wodnej, energetyki, transportu i telekomunikacji (Dz.Urz. WE L Nr 76, s. 14) (sektorowa dyrektywa odwoławcza);
- 6) dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2007/66/WE z 11.12.2007 r. zmieniająca dyrektywy Rady 89/665/EWG i 92/13/EWG w zakresie poprawy skuteczności procedur odwoławczych w dziedzinie udzielania zamówień publicznych (Dz.Urz. UE L Nr 335, s. 31).

Zmiany ZamPubU dokonywane były w drodze kolejnych nowelizacji. Wielość zmian, niespójność, a przede wszystkim niejasność, przełożyły się na praktyczne problemy w stosowaniu ustawy z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Przedmowa

W 2021 r. weszła w życie ustawa z 11.9.2019 r., która zastąpiła ustawę z 29.1.2004 r. – Prawo zamówień publicznych. Nowa ustawa wprowadza całkiem nowe rozwiązania systemowe i legislacyjne, modyfikuje istniejące, ale też utrzymuje dotychczasowe pojęcia znane z ustawy z 2004 r. Wskazane nowe rozwiązania to element Strategii na rzecz odpowiedzialnego Rozwoju. W skazano w niej, że zamówienia publiczne są jednym z tych obszarów, których usprawnienie może przyczynić się do zapewnienia stałego wzrostu gospodarczego kraju poprzez prowadzenie zrównoważonej polityki gospodarczej sprzyjającej zapobieganiu wykluczeniu społecznemu i gospodarczemu.

W uzasadnieniu podkreślono, że: „Przygotowanie nowej ustawy wychodzi naprzeciw wieloletnim oczekiwaniom zarówno podmiotów publicznych, jak i wykonawców ubiegających się o zamówienia publiczne. Ponad 14-letni okres obowiązywania dotychczasowej ustawy – Prawa zamówień publicznych ustanawianej w zupełnie innych realiach gospodarczych oraz otoczeniu prawnym, a także wprowadzane liczne zmiany na skutek transpozycji dyrektyw unijnych oraz pozostałych zmian mających na celu dostosowywanie prawa do potrzeb zmieniającej się sytuacji prawnej i gospodarczej, generują potrzebę przygotowania nowego kompleksowego i spójnego Prawa zamówień publicznych”.

Nowa ustawa ma zatem zapewnić efektywność oraz przejrzystość udzielanych zamówień publicznych. Nie tylko uwzględnić rolę zamówień publicznych w kształtowaniu polityki państwa, ale też konieczność wsparcia rozwoju małych i średnich przedsiębiorstw, a także innowacyjnych, nowoczesnych produktów i usług.

Niniejsze opracowanie jest pierwszym wydaniem Komentarza do ustawy – Prawo zamówień publicznych, które ukazało się w serii Krótkie Komentarze Becka. Wejście w życie nowej ustawy stanowi asumpt do podsumowania dotychczasowego orzecznictwa i poglądów doktryny, ale też wyrażenia nowych poglądów, co do stosowania instytucji nieznanych dotąd prawu zamówień publicznych.

Zadaniem Redaktora stało się przygotowanie koncepcji nowego komentarza do ustawy – Prawo zamówień publicznych, który będzie nie tylko okazją do przedstawienia prawidłowej wykładni przepisów, ale też praktycznych trudności w ich stosowaniu, czy też niejedności poglądów co do interpretacji przepisów.

Celem Autorów było przygotowanie komentarza, który będzie służył przede wszystkim wykonawcom, w tym ich pełnomocnikom oraz zamawiającym.

Jego wyróżnikiem jest szeroki zakres, a jednocześnie zwięzłe, wychodzące naprzeciw praktyce zamówień publicznych omówienie przepisów prawnych, w tym wad i zalet nowych instytucji przyjętych w PrZamPubl. W komentarzu przedstawiono nie tylko doktrynalne rozumienie przepisów, ale też zaprezentowano krajowy i unijny dorobek orzecznicy. W odniesieniu do instytucji budzących wątpliwości w praktyce zaproponowano propozycję ich rozwiązania lub też wskazówki, gdzie ich szukać.

W związku z tym, że problematyka zamówień publicznych nie jest ujęta w jednym akcie prawnym Autorzy w wielu miejscach komentarza odwołują się do innych aktów prawnych, w tym przede wszystkim rozporządzeń wykonawczych do ustawy.

Komentarz jest pracą zbiorową, lecz nie wspólną. Poglądy wypowiedane przez Autora w tekście wyrażają jego stanowisko.

Moja koncepcja komentarza do ustawy – Prawo zamówień publicznych została zaakceptowana przez Wydawnictwo C.H.Beck, które podjęło decyzję o jego wydaniu

Przedmowa

w serii „Krótkie Komentarze Becka”. Z uwagi na ogromny nakład pracy oraz zaangażowanie chciałabym podziękować w imieniu własnym oraz Autorów Pani Redaktor *Katarzynie Karnas*.

dr hab. *Małgorzata Sieradzka*, prof. UŁa

Warszawa, 20.6.2022 r.

[Przejdź do księgarni →](#)