

Konstytucyjnoprawna konstrukcja nadzoru Prezesa Rady Ministrów nad działalnością organów gminy w Polsce

Przejdź do produktu na ksiegarnia.beck.pl

Spis treści

Wykaz skrótów	XV
Literatura	XIX
Orzecznictwo	LV
Słowo wstępne	LXIII
Rozdział I. Zagadnienia wprowadzające do problematyki nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	1
§ 1. Założenia metodologiczne	1
I. Uzasadnienie wyboru tematu, pytania i teza badawcza	1
II. Struktura pracy	12
III. Metody badawcze	17
§ 2. Uwagi terminologiczne	20
I. Samorząd terytorialny a państwo	20
1. Uwagi porównawcze	20
2. Polskie doświadczenia	24
A. Okres II RP	24
B. Okres 1944–1989	33
C. Okres 1989–1997	35
II. O pojęciu organu w konstytucyjnym rozumieniu	37
III. Kontrola a nadzór – zestawienie pojęć	46
1. O pojęciu kontroli	46
2. O pojęciu nadzoru	49
IV. Kontrola a nadzór nad samorządem terytorialnym	54
1. Uwagi wstępne	54
2. Uwagi na tle piśmiennictwa	57
3. Uwagi na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego	62
4. Uwagi na tle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego	63
V. O funkcjach nadzoru nad samorządem terytorialnym	64
VI. O kryteriach nadzoru nad samorządem terytorialnym	69
VII. O konstrukcji „rozstrzygnięcia nadzorczego” – uwagi na potrzeby analizy nadzoru Prezesa Rady Ministrów w odniesieniu do organów gminy	72

VIII. O podziałach środków nadzoru	80
IX. Uwagi końcowe	87
Rozdział II. Nadzór nad samorządem terytorialnym – uwagi historycznoprawne i prawnoporównawcze	89
§ 1. Uwagi wstępne	89
§ 2. Uwagi historycznoprawne	90
I. Okres II RP	90
II. Okres 1944–1989	97
III. Okres 1989–1997	101
IV. Okres prac Komisji Konstytucyjnej Zgromadzenia Narodowego	105
§ 3. Uwagi prawnoporównawcze	109
I. O założeniach samorządu lokalnego w świetle międzynarodowych umów ratyfikowanych przez Rzeczpospolitą	109
1. Uwagi wstępne	109
2. O Europejskiej Karcie Samorządu Lokalnego	109
3. O Europejskiej Konwencji ramowej o współpracy transgranicznej między wspólnotami i władzami terytorialnymi	115
4. O prawie Unii Europejskiej w zakresie organizacji i funkcjonowania samorządu terytorialnego	116
II. Umocowanie samorządu terytorialnego w konstytucjach współczesnych państw europejskich	120
§ 4. Uwagi końcowe	128
Rozdział III. Konstytucyjne umocowanie gminy jako podstawowej jednostki samorządu terytorialnego	131
§ 1. Uwagi wstępne	131
§ 2. Pojęcie „zasady ustroju” w Konstytucji RP w kontekście unormowań dotyczących samorządu	133
§ 3. Zasada rzetelności i sprawności działania instytucji publicznych	139
§ 4. Konstytucyjne determinanty dotyczące gminy	144
I. Podmiot	144
II. Przedmiot	155
III. Zadania	159
§ 5. Uwagi końcowe	163
Rozdział IV. Konstytucyjne podstawy nadzoru nad samorządem terytorialnym oraz sądowa kontrola rozstrzygnięć nadzorczych Prezesa Rady Ministrów	173
§ 1. Uwagi wprowadzające	173

§ 2. „Działalność samorządu terytorialnego” podlegająca nadzorowi (art. 171 ust. 1 Konstytucji RP) – rozważania semantyczne	174
§ 3. Legalność jako kryterium nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	175
§ 4. Konstytucyjny katalog organów nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	178
I. Pozycja ustrojowa Prezesa Rady Ministrów ze szczególnym uwzględnieniem organu nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego	178
II. Pozycja ustrojowa wojewody ze szczególnym uwzględnieniem organu nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego ..	189
III. Pozycja ustrojowa regionalnych izb obrachunkowych ze szczególnym uwzględnieniem roli w procedurze stosowania personalnych środków nadzoru nad samorządem terytorialnym. Problem konstytucyjności ustawy z 8.6.2017 r. o zmianie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz niektórych innych ustaw	195
§ 5. Problem „proporcjonalnej ingerencji” organów nadzoru w samodzielność samorządu terytorialnego – uwagi na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego	204
§ 6. Sądowa kontrola rozstrzygnięć nadzorczych Prezesa Rady Ministrów	208
I. O sądowej ochronie jednostek samorządu terytorialnego	208
II. Prawo organu stanowiącego j.s.t. do wystąpienia do Trybunału Konstytucyjnego z wnioskiem o zbadanie zgodności ustawy z Konstytucją RP jako szczególny instrument ochrony sądowej	212
§ 7. Uwagi końcowe	214
Rozdział V. Dylematy związane z legitymacją Sejmu do rozwiązania organu stanowiącego gminy	219
§ 1. Uwagi wstępne	219
§ 2. Kwestia upoważnienia Sejmu do rozwiązania organu stanowiącego gminy	221
§ 3. Wniosek Prezesa Rady Ministrów jako warunek rozwiązania przez Sejm organu stanowiącego gminy	223
§ 4. Interpretacja przesłanki „rażącego naruszenia Konstytucji lub ustaw” jako podstawy do rozwiązania przez Sejm organu stanowiącego gminy	224
§ 5. Uchwała jako forma działania Sejmu i możliwości jej zaskarżenia (kwestionowania)	232

§ 6. Zagadnienia proceduralne	239
§ 7. Uwagi końcowe	240
Rozdział VI. Instytucja odwołania wójta (burmistrza/prezydenta miasta) gminy jako instrument nadzoru Prezesa Rady Ministrów – zagadnienia konstytucyjnoprawne i praktyka ustrojowa	253
§ 1. Uwagi wstępne	253
§ 2. Uwagi na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego	254
§ 3. Przesłanki determinujące zastosowanie środka nadzoru w postaci odwołania wójta – analiza na tle orzecznictwa sądów administracyjnych	256
I. Przykład Nr 1. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Czernichów	256
II. Przykład Nr 2. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Brzozie	259
III. Przykład Nr 3. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Krokowa ...	260
IV. Przykład Nr 4. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Damasławek	263
V. Przykład Nr 5. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Skarbimierz	265
VI. Przykład Nr 6. Odwołanie z funkcji Wójta Gminy Rewal	266
§ 4. Zagadnienia proceduralne	267
§ 5. Uwagi końcowe	269
Rozdział VII. Instytucja zawieszenia organów gminy i ustanowienia zarządu komisarycznego jako instrumenty nadzoru Prezesa Rady Ministrów nad organami gminy – zagadnienia konstytucyjnoprawne a praktyka ustrojowa ze szczególnym uwzględnieniem przypadku gminy Ostrowice	275
§ 1. Uwagi wstępne	275
§ 2. Determinanty prawne	277
I. Analiza przesłanek: stan nierokujący nadziei na szybką poprawę i przedłużający się brak skuteczności w wykonywaniu zadań publicznych przez organy gminy	277
1. Analiza na tle orzecznictwa sądów administracyjnych	277
2. Analiza na tle piśmiennictwa	282
§ 3. Zawieszenie organów gminy i ustanowienie zarządu komisarycznego	285
§ 4. Zagadnienia proceduralne	286
§ 5. Procedura „sanacyjna” (art. 97 ust. 2 SamGminU)	289
§ 6. Ustanowienie komisarza rządowego	295
§ 7. Uwagi końcowe	296

Rozdział VIII. Ustawa z 5.7.2018 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim jako przykład specjalnej regulacji legitymującej do zniesienia gminy – uwagi natury konstytucyjnoprawnej	305
§ 1. Uwagi wstępne	305
§ 2. <i>Ratio</i> ustaw specjalnych	305
§ 3. Uwagi na tle informacji Najwyższej Izby Kontroli z 2018 r. w zakresie skuteczności programów naprawczych jednostek samorządu terytorialnego	309
§ 4. <i>Ratio legis</i> ustawy o szczególnych rozwiązaniach dotyczących gminy Ostrowice w województwie zachodniopomorskim	310
§ 5. Podstawowe unormowania ustawowe	313
§ 6. Problem przesłanek determinujących zniesienie gminy – analiza z perspektywy konstytucyjnej gwarancji samodzielności gminy	315
§ 7. Uwagi końcowe	318
Rozdział IX. Wymóg uzgodnienia projektu statutu gminy z Prezesem Rady Ministrów jako przykład szczególnego rodzaju nadzoru prewencyjnego. Dylematy konstytucyjnoprawne a praktyka ustrojowa	325
§ 1. Uwagi wstępne	325
§ 2. O statucie gminy i jego uzgadnianiu w perspektywie nadzoru	326
§ 3. O problemie zakwalifikowania uzgodnienia projektu statutu z Prezesem Rady Ministrów i procedurze	331
§ 4. O roli Prezesa Rady Ministrów w kształtowaniu projektu statutu gminy – uwagi na tle orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego	335
§ 5. Problem formy nadania statutu przez Prezesa Rady Ministrów	337
§ 6. Uwagi końcowe	338
Wnioski końcowe	343
Summary	355
Indeks rzeczowy	359

Przejdź do księgarni →

ksiegarnia.beck.pl